

Ordonnance fixant les normes de calcul de l'aide matérielle de la loi sur l'aide sociale

du 02.05.2006 (version entrée en vigueur le 01.01.2025)

Le Conseil d'Etat du canton de Fribourg

Vu l'article 22a de la loi du 14 novembre 1991 sur l'aide sociale (LASoc);

Vu les concepts et les normes de calcul de l'aide sociale de la Conférence suisse des institutions d'action sociale;

Considérant:

Les normes pour le calcul de l'aide matérielle octroyée aux personnes dans le besoin émises par la Conférence suisse des institutions d'action sociale (ci-après: CSIAS) ont valeur de référence (cf. art. 22a LASoc). En 2005, la Conférence a procédé à une révision partielle de ces normes. Cette révision a été recommandée aux cantons par la Conférence des directeurs cantonaux des affaires sociales.

Le montant mensuel forfaitaire II et le complément dès la troisième personne au-dessus de 16 ans révolus ont été supprimés.

Le principal objectif de la révision est de renforcer l'orientation de l'aide sociale vers l'insertion professionnelle et l'intégration sociale. Pour y parvenir, priorité est donnée aux mesures d'intégration et à l'instauration de la franchise sur le revenu, cette dernière en lieu et place des frais d'acquisition de revenu en vigueur jusqu'ici. Le montant forfaitaire mensuel pour l'entretien est revu à la baisse, mais cette dernière est compensée par l'octroi d'un supplément minimal d'intégration, à la condition que la personne fournisse un effort d'intégration.

Un supplément pour les familles monoparentales est introduit. Le thème des sanctions fait en outre l'objet de précisions.

Les commissions sociales ont été consultées, conformément à l'article 22a LASoc.

Sur la proposition de la Direction de la santé et des affaires sociales,

Arrête:

Art. 1

¹ Toute personne dans le besoin vivant à domicile et tenant son ménage a droit à un montant forfaitaire pour son entretien.

² Les postes de dépenses qui composent le forfait pour l'entretien font l'objet d'une directive émise par la Direction de la santé et des affaires sociales (ci-après: la Direction).

³ Le forfait mensuel pour l'entretien est déterminé en fonction du nombre de personnes faisant ménage commun.

Art. 2

¹ Les montants forfaitaires mensuels pour l'entretien sont les suivants:

Nombre de personnes dans le ménage	Forfait par mois	Echelle d'équivalence: coefficient	Forfait par mois par personne (arrondi)
1 personne	Fr. 1031	1,00	Fr. 1031
2 personnes	Fr. 1577	1,53	Fr. 789
3 personnes	Fr. 1918	1,86	Fr. 639
4 personnes	Fr. 2206	2,14	Fr. 552
5 personnes	Fr. 2495	2,42	Fr. 499
par personne supplémentaire	+ Fr. 209		

Art. 3

¹ Le montant forfaitaire mensuel pour l'entretien d'une personne entre 18 et 25 ans révolus vivant seule dans son propre ménage, qui ne suit pas une formation, ne participe pas à une mesure visant à l'insertion socio-professionnelle ni n'exerce d'activité lucrative adéquate s'élève au montant forfaitaire selon l'article 2, réduit de 20 %. La personne qui exerce son rôle parental n'est pas soumise à cette réduction.

Art. 4

¹ Un supplément d'intégration de 100 francs par mois est alloué à la personne sans activité lucrative, ayant 16 ans révolus, lorsqu'elle a effectué une démarche spécifique d'insertion sociale et/ou professionnelle.

² Ce supplément s'élève à 250 francs par mois lorsque la personne participe à une mesure d'insertion sociale dans le cadre d'un contrat d'insertion sociale au sens de l'article 4 al. 5 LASoc.

Art. 5

¹ Une franchise de 400 francs par mois sur les revenus provenant d'une activité lucrative est accordée à la personne ayant 16 ans révolus et exerçant une activité lucrative à plein temps durant un mois complet au minimum.

² En cas d'activité lucrative à temps partiel, la franchise est réduite en proportion, mais se monte à 200 francs par mois au minimum.

Art. 6 ...**Art. 7**

¹ Les suppléments d'intégration peuvent être accordés à plusieurs personnes vivant dans le même ménage.

² Le montant mensuel maximal résultant du cumul de suppléments d'intégration et de franchises sur le revenu est fixé à 850 francs par ménage.

Art. 8

¹ Les frais complémentaires effectifs résultant d'une activité lucrative ou d'une activité non rémunérée doivent être pris en compte dans les dépenses d'un budget d'aide sociale, notamment un dédommagement par repas pris à l'extérieur (10 francs par repas, mais au maximum 200 francs par mois) et pour les frais de transport.

Art. 9

¹ La personne séjournant dans un établissement médico-social pour personnes âgées reçoit, en lieu et place du forfait pour l'entretien, un montant forfaitaire mensuel de 300 francs destiné à couvrir ses dépenses personnelles non comprises dans le prix de pension, soit l'argent de poche, les vêtements, les chaussures, le coiffeur, les frais de téléphone.

Art. 10

¹ L'aide matérielle minimale pour l'entretien (minimum vital absolu) prévue à l'article 4a al. 2 LASoc est de 15 % inférieure aux montants forfaitaires fixés à l'article 2.

² En cas de manquement, les montants forfaitaires fixés à l'article 2 peuvent être réduits de 5 à 30 % à titre de sanction.

³ Les réductions sont limitées à douze mois. Les réductions de 20 % et plus sont limitées à six mois et ne peuvent être prolongées sans une nouvelle évaluation.

⁴ Les réductions tiennent compte des conséquences pour les enfants faisant partie de l'unité d'assistance et respectent le principe de proportionnalité.

⁵ La suppression de la couverture des besoins fondamentaux (entretien, logement, santé) est exceptionnellement possible si le bénéficiaire refuse de manière expresse et répétée de prendre un emploi raisonnablement acceptable qui lui est fourni ou de faire valoir un droit à un revenu de substitution.

Art. 11

¹ La couverture des besoins fondamentaux comprend, outre le montant forfaitaire mensuel pour l'entretien, les frais de logement (y compris les charges courantes) et les frais médicaux de base (y compris les frais dentaires de maintien).

² Le Service de l'action sociale prend en considération la situation du marché du logement de la région pour fixer les montants maximaux de loyer.

Art. 12

¹ Les prestations circonstanciées couvrent certains besoins propres dus à l'état de santé, à la situation économique et familiale particulière du bénéficiaire. Elles ne sont accordées que si un examen approfondi en a démontré la nécessité.

Art. 13

¹ L'ensemble des revenus et la fortune du bénéficiaire et de tous les membres faisant partie du ménage sont pris en considération dans le calcul du budget de l'aide matérielle.

Art. 14

¹ Ne sont pas considérés comme des prestations d'aide sociale, notamment:

- a) ...
- b) les cotisations minimales AVS;
- c) les impôts;
- d) les dettes;
- e) les frais de sépulture;
- f) les dépenses découlant de l'exécution de peines privatives de liberté et d'autres mesures pénales.

Art. 15

¹ Les primes d'assurance-maladie obligatoire, déduction faite des réductions accordées par l'Etat, ainsi que les frais non couverts par la dite assurance, à savoir les participations aux coûts (quote-part), les franchises, les intérêts moratoires et les frais de poursuite, sont considérés comme des prestations d'aide sociale pour les personnes dans le besoin au sens de la LASoc.

Art. 16

¹ Ne sont pas concernés par les normes de calcul de la présente ordonnance:

- a) les demandeurs d'asile;
- b) les personnes admises à titre provisoire;
- c) les personnes à protéger sans autorisation de séjour;
- d) les personnes sous le coup d'une décision de non-entrée en matière sur leur demande d'asile (NEM);
- e) les personnes en séjour, de passage ou sans autorisation de séjour dans le canton.

² Les normes de calcul pour ces personnes sont contenues dans la législation spéciale.

Art. 17

¹ Les concepts et les normes de calcul de l'aide sociale de la CSIAS s'appliquent à toutes les matières qui ne sont pas réglées spécifiquement dans la présente ordonnance, sous réserve des législations spéciales.

Art. 18

¹ La Direction émet des directives sur l'application de la présente ordonnance et sur les normes de la CSIAS.

² Elle établit pour fin juin 2008, à l'intention du Conseil d'Etat, un rapport d'évaluation sur les effets financiers induits par l'application des nouvelles normes de calcul de l'aide matérielle.

³ Elle peut déléguer certaines tâches au Service de l'action sociale.

Art. 19

¹ Le règlement du 30 novembre 1999 d'exécution de la loi sur l'aide sociale (RELASoc; RSF 831.0.11) est modifié comme il suit:

...

Art. 20

¹ L'ordonnance du 8 septembre 2003 fixant les normes de calcul de l'aide matérielle de la loi sur l'aide sociale (RSF 831.0.12) est abrogée.

Art. 21

¹ La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2007, à l'exception de l'article 15 qui entre en vigueur avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2006.

Tableau des modifications – Par date d'adoption

Adoption	Élément touché	Type de modification	Entrée en vigueur	Source (ROF depuis 2002)
02.05.2006	Acte	acte de base	01.01.2007	2006_034
02.05.2006	Art. 15	introduit	01.01.2006	2006_034
16.08.2011	Art. 2	modifié	01.01.2012	2011_068
27.08.2013	Art. 14	modifié	01.01.2014	2013_067
27.08.2013	Art. 15	modifié	01.01.2014	2013_067
04.07.2016	Art. 2	modifié	01.01.2017	2016_098
04.07.2016	Art. 3	modifié	01.01.2017	2016_098
04.07.2016	Art. 4	modifié	01.01.2017	2016_098
04.07.2016	Art. 10	modifié	01.01.2017	2016_098
23.08.2016	Art. 6	abrogé	01.01.2017	2016_104
14.11.2022	Art. 2 al. 1, Tableau, "1 personne" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2023	2022_114
14.11.2022	Art. 2 al. 1, Tableau, "1 personne" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	01.01.2023	2022_114
14.11.2022	Art. 2 al. 1, Tableau, "2 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2023	2022_114
14.11.2022	Art. 2 al. 1, Tableau, "2 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	01.01.2023	2022_114
14.11.2022	Art. 2 al. 1, Tableau, "3 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2023	2022_114
14.11.2022	Art. 2 al. 1, Tableau, "3 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	01.01.2023	2022_114
14.11.2022	Art. 2 al. 1, Tableau, "4 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2023	2022_114
14.11.2022	Art. 2 al. 1, Tableau, "4 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	01.01.2023	2022_114
14.11.2022	Art. 2 al. 1, Tableau, "5 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2023	2022_114
14.11.2022	Art. 2 al. 1, Tableau, "5 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	01.01.2023	2022_114
14.11.2022	Art. 2 al. 1, Tableau, "par personne supplémentaire" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2023	2022_114
20.11.2023	Art. 2 al. 1, Tableau, "1 personne" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2024	2023_101

Adoption	Élément touché	Type de modification	Entrée en vigueur	Source (ROF depuis 2002)
20.11.2023	Art. 2 al. 1, Tableau, "1 personne" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	01.01.2024	2023_101
20.11.2023	Art. 2 al. 1, Tableau, "2 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2024	2023_101
20.11.2023	Art. 2 al. 1, Tableau, "2 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	01.01.2024	2023_101
20.11.2023	Art. 2 al. 1, Tableau, "3 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2024	2023_101
20.11.2023	Art. 2 al. 1, Tableau, "3 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	01.01.2024	2023_101
20.11.2023	Art. 2 al. 1, Tableau, "4 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2024	2023_101
20.11.2023	Art. 2 al. 1, Tableau, "4 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	01.01.2024	2023_101
20.11.2023	Art. 2 al. 1, Tableau, "5 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2024	2023_101
20.11.2023	Art. 2 al. 1, Tableau, "5 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	01.01.2024	2023_101
20.11.2023	Art. 2 al. 1, Tableau, "par personne supplémentaire" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2024	2023_101
24.09.2024	Art. 2 al. 1, Tableau, "1 personne" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2025	2024_069
24.09.2024	Art. 2 al. 1, Tableau, "1 personne" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	01.01.2025	2024_069
24.09.2024	Art. 2 al. 1, Tableau, "2 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2025	2024_069
24.09.2024	Art. 2 al. 1, Tableau, "2 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	01.01.2025	2024_069
24.09.2024	Art. 2 al. 1, Tableau, "3 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2025	2024_069
24.09.2024	Art. 2 al. 1, Tableau, "3 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	01.01.2025	2024_069

Adoption	Élément touché	Type de modification	Entrée en vigueur	Source (ROF depuis 2002)
24.09.2024	Art. 2 al. 1, Tableau, "4 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2025	2024_069
24.09.2024	Art. 2 al. 1, Tableau, "4 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	01.01.2025	2024_069
24.09.2024	Art. 2 al. 1, Tableau, "5 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2025	2024_069
24.09.2024	Art. 2 al. 1, Tableau, "5 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	01.01.2025	2024_069
24.09.2024	Art. 2 al. 1, Tableau, "par personne supplémentaire" / "Forfait par mois"	modifié	01.01.2025	2024_069

Tableau des modifications – Par article

Élément touché	Type de modification	Adoption	Entrée en vigueur	Source (ROF depuis 2002)
Acte	acte de base	02.05.2006	01.01.2007	2006_034
Art. 2	modifié	16.08.2011	01.01.2012	2011_068
Art. 2	modifié	04.07.2016	01.01.2017	2016_098
Art. 2 al. 1, Tableau, "1 personne" / "Forfait par mois"	modifié	14.11.2022	01.01.2023	2022_114
Art. 2 al. 1, Tableau, "1 personne" / "Forfait par mois"	modifié	20.11.2023	01.01.2024	2023_101
Art. 2 al. 1, Tableau, "1 personne" / "Forfait par mois"	modifié	24.09.2024	01.01.2025	2024_069
Art. 2 al. 1, Tableau, "1 personne" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	14.11.2022	01.01.2023	2022_114
Art. 2 al. 1, Tableau, "1 personne" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	20.11.2023	01.01.2024	2023_101
Art. 2 al. 1, Tableau, "1 personne" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	24.09.2024	01.01.2025	2024_069
Art. 2 al. 1, Tableau, "2 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	14.11.2022	01.01.2023	2022_114
Art. 2 al. 1, Tableau, "2 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	20.11.2023	01.01.2024	2023_101

Elément touché	Type de modification	Adoption	Entrée en vigueur	Source (ROF depuis 2002)
Art. 2 al. 1, Tableau, "2 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	24.09.2024	01.01.2025	2024_069
Art. 2 al. 1, Tableau, "2 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	14.11.2022	01.01.2023	2022_114
Art. 2 al. 1, Tableau, "2 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	20.11.2023	01.01.2024	2023_101
Art. 2 al. 1, Tableau, "2 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	24.09.2024	01.01.2025	2024_069
Art. 2 al. 1, Tableau, "3 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	14.11.2022	01.01.2023	2022_114
Art. 2 al. 1, Tableau, "3 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	20.11.2023	01.01.2024	2023_101
Art. 2 al. 1, Tableau, "3 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	24.09.2024	01.01.2025	2024_069
Art. 2 al. 1, Tableau, "3 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	14.11.2022	01.01.2023	2022_114
Art. 2 al. 1, Tableau, "3 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	20.11.2023	01.01.2024	2023_101
Art. 2 al. 1, Tableau, "3 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	24.09.2024	01.01.2025	2024_069
Art. 2 al. 1, Tableau, "4 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	14.11.2022	01.01.2023	2022_114
Art. 2 al. 1, Tableau, "4 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	20.11.2023	01.01.2024	2023_101
Art. 2 al. 1, Tableau, "4 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	24.09.2024	01.01.2025	2024_069
Art. 2 al. 1, Tableau, "4 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	14.11.2022	01.01.2023	2022_114
Art. 2 al. 1, Tableau, "4 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	20.11.2023	01.01.2024	2023_101
Art. 2 al. 1, Tableau, "4 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	24.09.2024	01.01.2025	2024_069

Elément touché	Type de modification	Adoption	Entrée en vigueur	Source (ROF depuis 2002)
Art. 2 al. 1, Tableau, "5 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	14.11.2022	01.01.2023	2022_114
Art. 2 al. 1, Tableau, "5 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	20.11.2023	01.01.2024	2023_101
Art. 2 al. 1, Tableau, "5 personnes" / "Forfait par mois"	modifié	24.09.2024	01.01.2025	2024_069
Art. 2 al. 1, Tableau, "5 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	14.11.2022	01.01.2023	2022_114
Art. 2 al. 1, Tableau, "5 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	20.11.2023	01.01.2024	2023_101
Art. 2 al. 1, Tableau, "5 personnes" / "Forfait par mois par personne (arrondi)"	modifié	24.09.2024	01.01.2025	2024_069
Art. 2 al. 1, Tableau, "par personne supplémentaire" / "Forfait par mois"	modifié	14.11.2022	01.01.2023	2022_114
Art. 2 al. 1, Tableau, "par personne supplémentaire" / "Forfait par mois"	modifié	20.11.2023	01.01.2024	2023_101
Art. 2 al. 1, Tableau, "par personne supplémentaire" / "Forfait par mois"	modifié	24.09.2024	01.01.2025	2024_069
Art. 3	modifié	04.07.2016	01.01.2017	2016_098
Art. 4	modifié	04.07.2016	01.01.2017	2016_098
Art. 6	abrogé	23.08.2016	01.01.2017	2016_104
Art. 10	modifié	04.07.2016	01.01.2017	2016_098
Art. 14	modifié	27.08.2013	01.01.2014	2013_067
Art. 15	introduit	02.05.2006	01.01.2006	2006_034
Art. 15	modifié	27.08.2013	01.01.2014	2013_067