Reglement

vom 4. Dezember 2001

über die Pflegeheime für Betagte (PfHR)

Der Staatsrat des Kantons Freiburg

gestützt auf das Gesetz vom 23. März 2000 über Pflegeheime für Betagte (PfHG) (das Gesetz);

auf Antrag der Gesundheits- und Sozialfürsorgedirektion,

beschliesst:

1. KAPITEL

Allgemeines

Planung
(Art. 4 PfHG)

Artikel 1. Die Pflegeheimplanung hält sich an die Grundsätze der Gesundheitsgesetzgebung und an deren Ausführungsbestimmungen.

Beratende
Kommission
(Art. 8 PfHG)

Art. 2. Die Leiterin oder der Leiter des Sozialvorsorgedienstes präsidiert von Amtes wegen die Kommission. Diese umfasst ausser den Vertreterinnen und Vertretern der interessierten Kreise auch Mitglieder, die den Kantonsärztlichen Dienst und die Kantonale Sozialversicherungsanstalt vertreten.

Verpflichtungen
der Gemeinden
(Art. 10 PfHG)

Art. 3. ¹ Der Sozialvorsorgedienst führt ein Verzeichnis der Gemeinden, die allein oder innerhalb eines Gemeindeverbands Pflegeheime führen oder die durch eine Vereinbarung mit solchen Heimen verbunden sind.

² Gemeinden, die mit keinem Pflegeheim rechtlich verbunden sind, werden an ihre Verpflichtungen erinnert. Die Interventionsmittel nach dem Gesetz über die Gemeinden sind vorbehalten.

2. KAPITEL

Voraussetzungen für die Heime

Art. 4. ¹ Damit ein Heim in die Liste der anerkannten Pflegeheime aufgenommen werden kann, muss es die Betriebsbewilligung nach dem Gesundheitsgesetz haben. Es muss ausserdem:

Allgemeine Voraussetzungen (Art. 5 PflHG)

- a) in die Pflegeheimplanung eingeschlossen sein;
- b) für die Aufnahme jeder im Kanton Freiburg wohnhaften Person offen stehen, sofern der Belegungsgrad unter 95 % liegt;
- c) eine Buchhaltung führen, die dem von der Gesundheits- und Sozialfürsorgedirektion (die Direktion) beschlossenen Kontenplan und den einschlägigen Anforderungen auf Bundesebene entspricht. Die Jahresrechnung muss von einem kompetenten externen Organ überprüft werden;
- d) den betroffenen Dienststellen der Kantonsverwaltung alle Auskünfte geben, welche die Kosten je Tag, die Statistik über die Pflege- und Betreuungsbedürftigkeit der Heimbewohnerinnen und Heimbewohner, die erteilte Pflege und den Personalbestand betreffen. Die Informationen über die erteilte Pflege und den Gesundheitszustand der Heimbewohnerinnen und Heimbewohner dürfen nur dem Kantonsärztlichen Dienst erteilt werden;
- e) die Daten für die Führung der eidgenössischen und der kantonalen Statistik mitteilen;
- f) eine Rechtsform aufweisen, die nicht gewinnorientiert ist;
- g) die von den zuständigen Behörden festgesetzten oder genehmigten Tarife anwenden;
- h) nachweisen, dass gemäss statutarischen Bestimmungen oder durch Vereinbarung eine oder mehrere Gemeinden die Finanzierung der ungedeckten Betriebskosten im Sinne von Artikel 18 des Gesetzes sicherstellen.

² Die Direktion kann nach Anhören der betroffenen Kreise die Befolgung von Qualitätsstandards für die Unterbringungsleistungen, die Pflege und die Betreuung für verbindlich erklären.

Art. 5. ¹ Der erforderliche Personalbestand für die Pflege und die Betreuung wird für jedes Heim aufgrund der Beurteilung des Pflege- und Betreuungsbedarfs festgelegt; die Beurteilungsmethode wird mit einem Beschluss festgesetzt.

Personalbestand (Art. 5 und 6 PflHG)

²Mindestens 25 % und höchstens 33 % des Personals (Jahresdurchschnitt) müssen diplomiert sein. Mindestens 25 % des Pflegepersonals müssen ein vom Schweizerischen Roten Kreuz anerkanntes Diplom haben (Krankenschwestern und Krankenpfleger Niveau I, II, Krankenpflegerinnen und Krankenpfleger FA SRK). Die restlichen 8 % können mit Betagtenbetreuerinnen oder Betagtenbetreuern besetzt werden. Die Direktion erstellt ein Verzeichnis der anerkannten Ausbildungen.

³Um die Sicherheit der Heimbewohnerinnen und Heimbewohner bestmöglich zu gewährleisten, muss tagsüber von 7 Uhr bis 20 Uhr in jeder Pflegeabteilung (16–20 Heimbewohnerinnen und -bewohner) mindestens eine diplomierte Krankenschwester oder ein diplomierter Krankenpfleger oder eine Krankenpflegerin oder ein Krankenpfleger FA SRK anwesend sein. Nachts und wenn das Heim weniger als 60 Personen beherbergt, muss eine Person mit der gleichen Funktion anwesend sein.

⁴Die für die Pflege verantwortliche Person kann Ausnahmen von der ständigen Anwesenheit diplomierten Pflegepersonals dulden, sofern das Heim über ein geeignetes, kantonsärztlich genehmigtes Sicherheitskonzept (Pikettdienst) verfügt.

Verantwortung
(Art. 6 PflHG)

Art. 6. Das diplomierte Pflegepersonal ist verantwortlich:

- a) für die Bestimmung des Abhängigkeitsgrads;
- b) für die Anwendung des Pflegeprozesses;
- c) für die Anwendung und Überwachung des Verfahrens zur Behandlung von Beschwerden und für die Verhütung von Misshandlungen, unter Vorbehalt der Zuständigkeit der Gerichtsbarkeit;
- d) für die Anwendung des Protokolls über die Anwendung von Zwangsmitteln;
- e) für die Betreuung des übrigen Personals und die Ausbildung der Praktikantinnen und Praktikanten;
- f) für die Qualität der erteilten Pflege und die Sicherheit der Heimbewohnerinnen und Heimbewohner;
- g) für die Anwendung der verordneten medizinischen Pflege.

Aufsicht über die
medizinische Betreuung
(Art. 7 PflHG)

Art. 7. ¹Der Kantonsärztliche Dienst übt die Aufsicht über die medizinischen und pflegerischen Tätigkeiten aus.

²Die Kantonsärztin oder der Kantonsarzt erstattet der Direktion alljährlich Bericht über die Überwachung der Pflege (Qualität und Sicherheit) in den Heimen. Die Pflegeheime werden über den sie direkt betreffenden Inhalt informiert.

3. KAPITEL

Voraussetzungen für die Heimbewohnerinnen und Heimbewohner

Art. 8. Beim Eintritt in das Heim bescheinigt die behandelnde Ärztin oder der behandelnde Arzt mit einem Zeugnis, dass die Person der ständigen Pflege und Betreuung bedarf und dass die Mittel der spitalexternen Krankenpflege und Familienhilfe nicht geeignet sind, diesem Bedarf zu entsprechen. Arztzeugnis
(Art. 3 PflHG)

Art. 9. Für die Rechte und Pflichten der Heimbewohnerinnen und Heimbewohner gelten die Bestimmungen des Gesundheitsgesetzes. Patientenrechte

Art. 10. ¹ Als betagt im Sinne des Gesetzes gilt jede Person ab dem Alter, in dem sie eine AHV-Rente beanspruchen kann. Eintrittsalter
(Art. 3 PflHG)

² Die Kantonsärztin oder der Kantonsarzt ist zuständig, Ausnahmen nach Artikel 3 Abs. 2 des Gesetzes zu gewähren. Sie oder er prüft insbesondere, ob keine anderen Möglichkeiten für die Versorgung der Person bestehen. Eine Ausnahme rechtfertigt sich namentlich dann, wenn der Heimeintritt einer behinderten Person aus sozialen Gründen angezeigt ist.

³ Die Kantonsärztin oder der Kantonsarzt entscheidet auch, ob die Methode für die Beurteilung des Pflege- und Betreuungsbedarfs auf Personen angewendet werden kann, die das AHV-Alter noch nicht erreicht haben. Gegebenenfalls setzt sie oder er einen Abhängigkeitsgrad fest.

4. KAPITEL

Investitions- und Finanzierungskosten

Art. 11. Die Gemeinden übernehmen die Finanzierungskosten gemäss dem Gesetz über die Gemeinden. Für die Übernahme der Finanzierungskosten von Pflegeheimen mit privatrechtlicher Stellung ist die Vereinbarung mit der Gemeinde oder den Gemeinden massgebend. Finanzierungskosten
(Art. 12 PflHG)

Art. 12. Im Rahmen des Kontenplans grenzt die Direktion die Investitionskosten ab. Sie holt dazu die Stellungnahme des Gemeindedepartements ein. Kontenplan

5. KAPITEL

Pensionspreis

Art. 13. ¹ Der Pensionspreis dient zur Deckung der Ausrüstungs-, Beherbergungs- und Verwaltungskosten und schliesst namentlich die folgenden Kosten ein: Pensionspreis:
a) Inhalt
(Art. 20 PflHG)

- a) Löhne und Sozialleistungen des Personals, das nicht zur Kategorie des Pflege- und Betreuungspersonals zählt;

- b) übrige Personalkosten;
- c) die Dienstleistungen Dritter für das Heim;
- d) Kosten der Animation;
- e) Haupt- und Zwischenmahlzeiten, einschliesslich der hierzu servierten Getränke;
- f) Waschen und Unterhalt der hauseigenen und der persönlichen Wäsche;
- g) übrige Hauswirtschaftskosten;
- h) Energie;
- i) Anschaffung kleiner Ausrüstungsgegenstände;
- j) Unterhalt und Reparaturen, unter Ausschluss der Kosten für den Gebäudeunterhalt, die eine Wertsteigerung beinhalten;
- k) an das Heim gebundene Versicherungen;
- l) Zinsen, ohne Gebäudezinsen;
- m) Steuern;
- n) Verwaltungskosten;
- o) Abschreibungen, unter Ausschluss der Gebäudeabschreibung.

²Nur Dienstleistungen Dritter wie Coiffeur-, Fusspflege-, Schönheitspflege-, Reinigungskosten und Telefongebühren können den Heimbewohnerinnen und Heimbewohnern zusätzlich in Rechnung gestellt werden. Die Unterbringung in einem Einzelzimmer berechtigt nicht zu einer Erhöhung des maximalen Pensionspreises.

b) Höchstgrenze
(Art. 20 PflHG)

Art. 14. ¹Der maximale Pensionspreis, der in der Berechnung des Anspruchs auf Ergänzungsleistungen zur AHV/IV und der Beteiligung an den Betreuungskosten berücksichtigt wird, wird im Ausführungsbeschluss zum Gesetz über Ergänzungsleistungen zur AHV/IV festgesetzt.

²Der Pensionspreis soll es den Pflegeheimen ermöglichen, die Qualitäts- und Sicherheitsanforderungen für das Erlangen und Behalten der Bewilligung zum Betrieb einer Institution für Betagte zu erfüllen.

6. KAPITEL

Pflegekosten

Pflegekosten
(Art. 21 PflHG)

Art. 15. Gemäss der Gesetzgebung über die Krankenversicherung werden die Pflegekosten zwischen den Pflegeleistungserbringern und den Krankenversicherern festgesetzt.

Art. 16. ¹ Die Expertenkommission besteht aus drei Mitgliedern; den Vorsitz hat die Kantonsärztin oder der Kantonsarzt oder deren Stellvertretung. Die Kommissionsmitglieder müssen entsprechend ihrer Berufsbildung und ihren Erfahrungen Kompetenzen in der Beurteilung des Pflegebedarfs nachweisen.

Expertenkommission:
a) Zusammensetzung
(Art. 21 PflHG)

² Die Vertreterinnen und Vertreter der Dachverbände der Heime und der Krankenversicherer werden auf Vorschlag dieser Organisationen vom Staatsrat ernannt.

Art. 17. ¹ Der Beschwerdeweg steht Personen offen, denen der Beurteilungsentscheid mitgeteilt wurde und die nachweislich ein Interesse an dessen Änderung haben, sofern kein anderes Verfahren, namentlich vor einem Schiedsgericht, beschritten werden kann.

b) Beschwerdeverfahren
(Art. 20 PflHG)

² Nach der Einreichung wird die Beschwerde von einer Krankenschwester oder einem Krankenpfleger des Kantonsärztlichen Dienstes untersucht. Der Bericht mit einer Stellungnahme wird an die Kommission weitergeleitet.

³ Die Kommission statuiert grundsätzlich aufgrund der Akten in einem schriftlichen Verfahren. Wenn die Tatsachen es rechtfertigen, kann sie weitere Abklärungen verlangen oder selber durchführen.

⁴ Im Übrigen gilt das Gesetz über die Verwaltungsrechtspflege.

Art. 18. ¹ Das Verfahren ist unentgeltlich. Die beiden Dachverbände stellen die Entschädigung der sie vertretenden Personen sicher. Die verbleibenden Kosten gehen zu Lasten des Staates.

c) Kosten
(Art. 21 PflHG)

² Im Fall einer mutwillig erhobenen Beschwerde können die Kosten der Beschwerdeführerin oder dem Beschwerdeführer überbunden werden.

7. KAPITEL

Betreuungskosten

Art. 19. ¹ Die Betreuungskosten umfassen die Löhne und Sozialleistungen des für die Betreuung nötigen Personals. Es gilt die Besoldungsskala des Staatspersonals.

Festsetzung des Tarifs
(Art. 22 PflHG)

² Bei der Festsetzung des Tarifs der Betreuungskosten erfolgt ein teilweiser Ausgleich nach Artikel 22 Abs. 2 des Gesetzes. Der Ausgleich erfolgt, indem die Tarife für die Abhängigkeitsgrade A und B so angehoben werden, dass der Tarif für den Abhängigkeitsgrad D höchstens das Vierfache des Tarifs für den Abhängigkeitsgrad A beträgt.

³ Die Direktion kann für die Berücksichtigung der Sozialleistungen in der Kostenberechnung Grenzen setzen.

⁴Sie kann die Modalitäten für die Vretretung von Personal im Falle langfristiger Abwesenheit festsetzen. Hierfür bezieht sie sich auf die Arbeitsbedingungen des Staatspersonals.

Voraussetzungen
a) Wohnsitz
(Art. 24 PflHG)

Art. 20. ¹ Bei Personen, die bei der Freiburger kantonalen Ausgleichskasse ein Gesuch um Ergänzungsleistungen zur AHV/IV eingereicht haben, wird der Anspruch auf die Beteiligung der öffentlichen Hand an den Betreuungskosten von Amtes wegen geprüft.

² Damit sich die öffentliche Hand an den Betreuungskosten beteiligt, muss die Gesuchstellerin oder der Gesuchsteller vor dem Heimeintritt in einer Gemeinde des Kantons Freiburg wohnhaft sein.

b) Anspruch auf
die Beteiligung
(Art. 24 PflHG)

Art. 21. ¹ Die kantonale Ausgleichskasse berechnet den Anspruch auf die Beteiligung an den Betreuungskosten. Das Gesuch um Ergänzungsleistungen gilt als Gesuch um eine Beteiligung an den Betreuungskosten. Das Gesuch um Ergänzungsleistungen muss auch gestellt werden, wenn die Person aufgrund ihrer finanziellen Verhältnisse eine Beteiligung an den Betreuungskosten beanspruchen kann, ohne Anspruch auf Ergänzungsleistungen zu haben.

² Jede Person mit Abhängigkeitsgrad C oder D muss dem Gesuch um Ergänzungsleistungen das Gesuch um eine Hilflosenentschädigung oder den Entscheid über deren Gewährung beilegen; fehlt ein solches Gesuch, so wird der Anspruch auf die Beteiligung an den Betreuungskosten nicht geprüft. Ein Gesuch um Hilflosenentschädigung muss auch eingereicht werden, wenn die Person im Lauf ihres Heimaufenthalts den Abhängigkeitsgrad C oder D erreicht.

³ Der Einkommensanteil, der den Heimbewohnerinnen und Heimbewohnern für ihren persönlichen Bedarf zur Verfügung steht, wird im Ausführungsbeschluss zum Gesetz über die Ergänzungsleistungen zur AHV/IV festgesetzt.

c) Berechnung
des Anspruchs
(Art. 24 PflHG)

Art. 22. ¹ Die Beteiligung an den Betreuungskosten kann gewährt werden, wenn die Mittel der anspruchsberechtigten Person einschliesslich des Vermögensanteils, der nach dem Gesetz zu berücksichtigen ist, nicht ausreichen, um die Ausgaben zu decken, die nach den für die Ergänzungsleistungen geltenden Bestimmungen anerkannt werden. Sie entspricht dem so errechneten täglichen Fehlbetrag.

² Die Beteiligung wird nicht gewährt, wenn der tägliche Fehlbetrag unter 2 Franken liegt.

³ Sie kann nicht höher sein als die Betreuungskosten.

Art. 23. ¹Über den Beteiligungsanspruch wird ein Entscheid gefällt, welcher der begünstigten Person von der kantonalen Ausgleichskasse mitgeteilt wird. Das Heim und der Sozialvorsorgedienst erhalten eine Kopie. Der Entscheid nennt das Datum, ab dem er wirksam ist.

Mitteilung des Entscheids
(Art. 24 PflHG)

²Die Beteiligung wird vom Gesamtpreis, den das Heim der Bewohnerin oder dem Bewohner in Rechnung stellt, abgezogen.

Art. 24. ¹Gegen die Entscheide über die Beteiligung an den Betreuungskosten kann innert 30 Tagen seit Mitteilung bei der kantonalen Ausgleichskasse Einsprache erhoben werden. Die Einsprache muss schriftlich erfolgen, eine kurze Begründung und die Begehren der Einsprecherin oder des Einsprechers enthalten. Sie kann auch in Form eines Protokolls erfolgen, das die Einsprecherin oder der Einsprecher bei einem persönlichen Gespräch unterschreiben muss.

Rechtsmittel
(Art. 24 PflHG)

²Die Einspracheentscheide können mit Beschwerde beim Verwaltungsgericht angefochten werden.

Art. 25. ¹ Die Beteiligung der öffentlichen Hand an den Betreuungskosten wird dem Heim am Ende jedes Quartals aufgrund einer Schlussabrechnung oder als Vorschuss auf den mutmasslichen Betrag ausgerichtet.

Ausrichtung der Beteiligung
(Art. 24 PflHG)

²Die anspruchsberechtigte Person oder das Heim teilt der kantonalen Ausgleichskasse unverzüglich alle Tatsachen mit, die einen Einfluss auf die Berechnung der Beteiligung haben können.

³Das Heim meldet für jede Bewohnerin und jeden Bewohner die Änderungen im Zusammenhang mit dem Pflege- und Betreuungsbedarf sowie die Eintritte, die Austritte, die Sterbefälle und die Spitaleinweisungen.

Art. 26. ¹Die Beiträge werden vom Sozialvorsorgedienst ausgerichtet.

Modalitäten
(Art. 24 PflHG)

²Der Staat vergütet der kantonalen Ausgleichskasse die Verwaltungskosten aus der Ausführung der Aufgaben, die ihr im Rahmen des Gesetzes übertragen wurden. Die Verwaltungskosten werden in den Voranschlag der Sozialfürsorge eingetragen.

Art. 27. Am Ende jedes Quartals teilt die Direktion die Hälfte der von der öffentlichen Hand ausgerichteten Beteiligungen unter den Gemeinden auf. Der Anteil jeder Gemeinde wird ihrem Kontokorrent beim Staatsschatzamt belastet.

Aufteilung unter dem Staat und den Gemeinden
(Art. 25 PflHG)

8. KAPITEL

Tagesstätten

Allgemeines
(Art. 26 PflHG)

Art. 28. ¹Die beratende Kommission wacht darüber, dass das Angebot sämtliche Regionen des Kantons in geeigneter Weise abdeckt. Wenn nötig, schlägt sie Massnahmen für die Förderung der Tagesstätten vor.

²Die Tagesstätten sollen dem Verbleib der Personen zu Hause förderlich sein, so dass ein Heimeintritt vermieden oder hinausgezögert werden kann. Zu diesem Zweck bietet sie bedürfnisgerechte Leistungen an.

Finanzielle Hilfe
(Art. 26 PflHG)

Art. 29. ¹Eine finanzielle Hilfe der öffentlichen Hand kann nicht mehr als 30% des Budgets der Tagesstätte betragen. Sie wird dem Heim in Form von Pauschalen ausgerichtet.

²Damit ein Beitrag an die Kosten der Aufnahme in eine Tagesstätte geleistet wird, muss das Heim der Direktion ein Konzept für den Betrieb der Tagesstätte und ein Betriebsbudget unterbreiten. Das Heim führt auch getrennt Buch über die Ausgaben und den Ertrag der Tagesstätte.

³Die beratende Kommission nimmt zuhanden der Direktion Stellung zu den Gesuchen, und die Direktion fällt einen begründeten Entscheid.

9. KAPITEL

Schlussbestimmungen

Übergangs-
bestimmungen
für Altersheime

Art. 30. ¹Altersheime, die in den Bedarfsdeckungsplänen nach dem Gesetz vom 15. September 1983 über Alters- und Pflegeheime aufgeführt waren, bleiben für die nächsten fünf Jahre in die Berechnung der Finanzierungskosten nach den Artikeln 14ff. des Gesetzes eingeschlossen.

²Der künftige Auftrag der Altersheime wird durch die Pflegeheimplanung bestimmt.

Art. 31. Es werden aufgehoben:

Aufhebung
bisherigen
Rechts

a) der Beschluss vom 20. März 1984 betreffend Gesetz vom 15. September 1983 über Alters- und Pflegeheime (SGF 834.2.11);

b) das Ausführungsreglement vom 13. Januar 1981 zum Gesetz vom 21. Februar 1980 über die Beitragsleistung für Sonderbetreuung in Betagtenheimen (SGF 834.2.21).

Art. 32. Das Subventionsreglement vom 22. August 2000 (SGF 616.11) wird wie folgt geändert:

Änderung
bisherigen
Rechts

ANHANG

834.2.1 *Gesetz vom 23. März 2000 über Pflegeheime für Betagte*

Art. 22 Abs. 1: Beiträge an die Betreuungskosten
in Pflegeheimen

IB

834.2.2 *Aufgehoben*

Art. 33. ¹ Dieses Reglement tritt am 1. Januar 2002 in Kraft.

Inkrafttreten
und Veröffentlichung

² Es wird im Amtsblatt veröffentlicht und in die Amtliche Gesetzessammlung aufgenommen.

Vom Staatsrat beschlossen in Freiburg am 4. Dezember 2001.

Der Präsident:

Der Kanzler:

Cl. GRANDJEAN

R. AEBISCHER